

## **ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА РАБОЧЕЙ СИЛЫ НА РОССИЙСКОМ РЫНКЕ ТРУДА ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ С УЧЕТОМ МИРОВОГО ОПЫТА**

Россия занимает первое место в мире по площади территории (17,08 млн км<sup>2</sup> или 11,46% от площади всей суши Земли) и 9-е место по численности населения (143,2 млн чел. в августе 2012 г.). Объем ВВП страны за II квартал 2012 г. составляет 14 571,1 млрд р. и, по оценкам экспертов от 7% до 9% этой величины создают трудовые мигранты. Распад СССР и переход к рыночной экономике, а также межэтнические столкновения и войны середины 1990-х гг. привели к тому, что в России оказалось 3 млн беженцев и мигрантов, прежде всего, из бывших Союзных республик. Эти потоки продолжаются по сей день. При этом банкротство предприятий и сокращение высококвалифицированных рабочих мест в самой России стимулирует отток высококвалифицированной рабочей силы из России за рубеж.

На сегодняшний день по числу прибывших в страну мигрантов Россия занимает второе место в мире (после США). По различным оценкам, число мигрантов, проживающих в нашей стране, колеблется от 10 до 15 млн чел. Однако назвать точную цифру не представляется возможным, по причинам недостаточного учета нелегальных и незарегистрированных мигрантов. Данная ситуация наиболее характерна для восточных регионов России. У правительства нет методики учета мигрантов и расчета необходимого количества трудовых ресурсов. До сих пор реализуется «...сиюминутная миграционная политика, когда квоты то увеличиваются, то сокращаются — в зависимости от текущей социально-экономической и политической ситуации», в то время как российский рынок труда заполнен малоквалифицированной иностранной рабочей силой. По оценкам специалистов в России работает более 11 млн гастарбайтеров, в то время как

специалисты высокого класса считают иммиграцию в Россию непривлекательной.

Острая демографическая ситуация, связанная с депопуляцией населения и дефицитом трудовых ресурсов характерна не только для России, но и для ряда других стран, в том числе экономически развитых, которые восполняют дефицит рабочей силы главным образом за счет мигрантов. Какие проблемы при этом возникают и какие методы используются для обеспечения необходимого качества рабочей силы? Как мигранты влияют на национальные рынки труда данных стран? Ответ на эти вопросы можно получить, анализируя мировой опыт, а также опыт решения трудовых проблем ряда стран, находящихся на разных континентах: в Германии (Европа), в Канаде (Америка) и Японии (Азия). Но сначала дадим краткий анализ ситуации с мигрантами и трудовыми ресурсами в мире.

По оценкам экспертов суммарная численность международных мигрантов во всем мире постоянно растет, при этом, в развитых странах гораздо большими темпами.

На сегодняшний день правительство России ставит задачу ускоренного экономического развития и модернизации страны. Это неизбежно потребует дополнительного притока рабочей силы, которой Россия из-за кризисной демографической ситуации не располагает. Совершенно очевидно, что на данном этапе нехватка рабочей силы и экономический рост будут обеспечиваться в основном за счет миграции, прежде всего, за счет привлечения иностранных граждан ближнего и дальнего зарубежья.

В этой связи, интересен опыт экономически развитых стран, но, прежде всего, обратимся к Германии (демографическая ситуация в которой сопоставима с российской), проводящей активную миграционную политику и столкнувшейся в последние годы с рядом этнических проблем.

Германия является наиболее экономически развитой страной ЕС и занимает территорию 357 тыс. км<sup>2</sup> (63-е место в мире). На ее территории

проживает 81,6 млн. чел. (15-е место в мире). ВВП страны оценивается в 2 932 млрд дол. (35,9 тыс. дол. на душу населения). До 2010 г. эта страна занимала первое место в мире по объему экспорта промышленной продукции (сейчас на первое место вышел Китай).

Уже в послевоенный период, с началом бурного экономического развития Германия стала испытывать нехватку рабочей силы. С тех пор политика страны строится с учетом привлечения иностранных работников. Стратегия интеграции, упрощение процедуры получения гражданства Германии (в начале 2000-х гг.) и принятие закона «Об иммиграции» (2005 г.) либерализовали миграционную политику и создали условия для постепенного превращения Германии в страну иммигрантов.

В частности, были упрощены многие процедуры адаптации мигрантов на немецком рынке труда, использованы современные гуманитарные технологии для скорейшей интеграции мигрантов в немецкое общество, обеспечены их права на безопасное проживание в стране.

В результате, за несколько лет численность трудовых мигрантов в Германии достигала сотен тысяч человек. А перед мировым экономическим кризисом 2008 г. для обеспечения динамичного экономического развития Германия ежегодно привлекала из-за рубежа порядка 500 тыс. чел. Сейчас в стране проживает 10,8 млн мигрантов (примерно треть всех мигрантов ЕС), что составляет 13,2% численности населения Германии.

Однако, несмотря на столь высокую долю иностранной рабочей силы, правительство Германии продолжает курс по либерализации миграционного законодательства, главным образом, в части облегчения доступа на немецкий рынок труда квалифицированных специалистов, поскольку сейчас в Германии превалирует иммиграция неквалифицированной рабочей силы, при нехватке на рынке труда высококвалифицированных работников. Для изменения этой тенденции 1 апреля 2012 г. принят Закон «Об оценке и

признании профессиональной квалификации, полученной за рубежом», обязывающий работодателей признавать некоторые иностранные дипломы. Речь идет, в первую очередь, о таких специальностях, работа по которым требует определенных квалификаций, например врачи, фармацевты, архитекторы, инженеры, учителя, воспитатели и т.д.

Вместе с тем, большое количество мигрантов уже сейчас породило в Германии целый ряд социальных проблем: рост этнической преступности (особенно со стороны мусульманской молодежи), трудности интеграции приезжих в немецкое общество, языковые проблемы у детей трудовых мигрантов и ряд других проблем, о которых регулярно сообщает германские СМИ. Сложившаяся ситуация требует разработки долговременных программ миграции, например, таких, какие действуют в настоящее время в Канаде. Канада занимает почти половину Северной Америки и прилегающие к ней острова, ее площадь — 9 985 тыс. км<sup>2</sup> (2-е место в мире). На территории Канады проживает 34,1 млн чел, а ВВП страны оценивается в 1 330 млрд дол.

Исторически сложилось, что Канада создана иммигрантами. На протяжении всей своей истории канадское общество развивалось под воздействием мощного притока переселенцев из других регионов мира. Миграционная политика Канады менялась, и эти изменения отражали основные этапы экономико-демографического развития страны. Миграционная политика Канады базируется на системе балльной оценки претендентов на переселение, в которой оцениваются такие необходимые для адаптации и интеграции показатели как возраст, уровень образования, знание языков (английского и французского) и прочее. Основной акцент делается на привлечение в страну исключительно высококвалифицированных работников, обладающих образованием и способных переучиваться в соответствии с быстро меняющимися потребностями канадского рынка труда. Так же большое внимание уделяет временным мигрантам, как важному каналу привлечения рабочей силы.

Немаловажную роль в создании привлекательного для иммигрантов имиджа Канады сыграл высокий уровень жизни и ряд экономических показателей (высоким уровнем дохода, социальной защищенности, предоставление бесплатного медицинского обслуживания и среднего образования, государственными социальными субсидиями и т.д.). В результате в 2010 г. количество мигрантов насчитывало уже 7,2 млн чел., что составило 21% от постоянного населения страны.

Однако, несмотря на столь продолжительный опыт привлечения и работы с мигрантами, правительство Канады сталкивается с трудностями. Из-за огромного притока заявлений на иммиграцию и медленной их обработки срок ожидания может составлять 5-6 лет. Количество рассматриваемых дел на сегодня составляет 900 тыс., из них 600 тыс. приходится на категорию «квалифицированные работники». При этом Канада испытывает большую потребность в притоке квалифицированной иностранной рабочей силы, и никто не ставит под сомнение необходимость ее привлечения. Достаточно сказать, что в 2009 г. по категории «квалифицированные работники» было выдано 64,6 тыс. иммиграционных виз при общем количестве 252,2 тыс. Специалисты единодушно оценивают Канаду как одну из наиболее привлекательных стран для иммиграции и это подтверждается огромным числом желающих переехать сюда для работы и жительства. Полным антиподом Канады по вопросам привлечения иностранной рабочей силой исторически выступает Япония с ее закрытостью внутренних рынков, в том числе рынка труда.

Япония — островное государство, площадь которого составляет 377 944 км<sup>2</sup>, а численность населения — 127,4 млн чел. Это развитая страна с очень высоким уровнем жизни. Она занимает десятое место по индексу развития человеческого потенциала. ВВП страны оценивается в 4 308 млрд дол. (33,8 тыс. дол. на душу населения) и занимает третье место в мире. Япония считается четвертым по величине экспортером и шестым по величине импортером в мире.

Население Японии исключительно однородно в расовом, этническом, языковом и религиозном отношении. Это является следствием сдержанной миграционной политики японских властей. За период с 1950 по 2010 гг. число иностранцев, проживающих в Японии, возросло с 640 тыс. до 2,2 млн чел., или в 3,4 раза. А удельный вес зарегистрированных японскими властями иностранных граждан в общей численности населения возрос с 0,7% до 1,7%, или в 2,4 раза. Такой значительный миграционный приток за последние десятилетия обуславливается динамичным развитием экономики, повышением уровня жизни, относительно низким уровнем безработицы и постоянной нехваткой рабочей силы. Однако, несмотря на резкое увеличение притока иностранной рабочей силы, ее относительное количество остается неизменным.

Среди экономически развитых государств мира Япония входит в группу стран с закрытой миграционной системой по допуску на рынок труда неквалифицированной рабочей силы. В соответствии с действующим иммиграционным законодательством на неквалифицированную работу могут претендовать лишь иностранцы японского происхождения, иностранные студенты и стажеры, а предпочтения отдаются высококвалифицированным работникам, обладающим современными, инновационными знаниями. В период 1990-х гг. в результате жесткой ограничивающей иммиграционной политики число мигрантов, имеющих разрешение на занятость, колебалось на низком уровне (80-110 тыс. чел. или 0,2% от общей численности рабочей силы Японии). Текущее привлечение иностранной рабочей силы не оказывает заметного влияния на японский рынок труда.

Однако подобная закрытая миграционная система порождает некоторые проблемы в социальной и правовой сфере. На сегодняшний день остро стоит проблема нелегальной иммиграции. Несмотря на запрет со стороны японского законодательства на использование неквалифицированной иностранной рабочей силы, малый бизнес активно привлекают трудовых мигрантов из-за рубежа на нелегальной основе. На текущий год по оценкам

Службы иммиграции Японии на территории страны находится ориентировочно 160 тыс. нелегальных мигрантов, однако, эксперты оценивают их число в 1 млн чел.

Важнейшими социальными проблемами миграционной политики Японии можно назвать трудности интеграции иностранцев в социально-закрытое японское общество и дискриминационное отношение японских властей к иммигрантам. Некоторым категориям работников (в частности, медицинским работникам, работникам социальной сферы и т.д.), прежде чем приступить к практике, необходимо сдать национальные экзамены по соответствующим областям знаний и получить статус постоянного резидента. Этот статус предполагает отсутствие ограничений на трудовую деятельность, но требует постоянной перерегистрации. В настоящее время его имеют менее 1% населения. Для данной категории населения существуют значительные ограничения в правах и социальных гарантиях.

Проблема стареющего населения особенно актуальна для японского общества. Япония занимает ведущее место в мировом сообществе по продолжительности жизни и снижению рождаемости. Это влечет за собой острую нехватку рабочей силы и необходимость принципиального перераспределения возрастной структуры населения страны. Однако правительство Японии не рассматривает иммиграционный прирост как средство корректировки сложившейся негативной демографической ситуации на рынке труда и предпочитает снижению очень высоких барьеров для мигрантов переориентацию семейной политики в сторону поощрения роста населения. Подводя итог и примеряя зарубежный опыт привлечения иностранной рабочей силы к российским условиям можно утверждать, что дальнейшая либерализация российского рынка труда еще больше увеличит количество зарубежных мигрантов, что, в свою очередь, породит ряд социальных и экономических проблем, характерных для стран ЕС, в частности, для Германии. Важно отметить так же, что миграционная

составляющая в привлечении рабочей силы должна стать лишь дополнением, а не заменой или тем более вытесняющим фактором поиска и привлечения высококвалифицированных сотрудников на внутреннем рынке труда. Увеличение доли иностранной рабочей силы не должно происходить за счет обострения социальной обстановки. Положительный опыт ведущих зарубежных стран свидетельствует о возможности эффективного контроля качества привлекаемой иностранной рабочей силы и снижении социальных рисков, повышении трудовых и экономических показателей.